



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ  
ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ  
ДЕПУТАТОВ**

Депутату областного Собрания

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000  
тел.: (8182) 21-56-13, факс: (8182) 20-03-43  
e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru)

от 09.06.2018 № 02-13/124  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

На основании пункта 5 статьи 14 областного закона «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» направляем Вам проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях», внесенный в порядке законодательной инициативы Губернатором Архангельской области И.А. Орловым.

Просим Вас представить замечания и предложения по данному законопроекту в областное Собрание депутатов.

Председатель областного  
Собрания депутатов

В.Ф. Новожилов

Д.А. Иванов  
(8182) 21-54-98



**ГУБЕРНАТОР  
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49,  
г. Архангельск, 163004,  
Тел. (8182) 288-146, 288-101,  
факс (8182) 215-495  
E-mail: adm@dvinaland.ru  
http://www.dvinaland.ru

Председателю  
Архангельского областного  
Собрания депутатов

В.Ф. Новожилову

*д. 05. 2018 № 02-22/01*

На № \_\_\_\_\_

Уважаемый Виктор Феодосьевич!

На основании подпункта «г» пункта 1 статьи 29 и пункта 1 статьи 33 Устава Архангельской области вношу для рассмотрения на сорок пятой сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (далее – законопроект).

Официальным представителем Губернатора Архангельской области на сессии Архангельского областного Собрания депутатов по законопроекту назначается директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреев Игорь Сергеевич.

Приложения: 1. Проект областного закона.

2. Пояснительная записка к проекту областного закона.
3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона.
4. Перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона.
5. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона в первом чтении.
6. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии областного закона.

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
2018

Вх. № 02-01/558

22.11.2018

7. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 6, на электронном носителе.

*С ув. Искренно*



И.А. Орлов

## АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

## ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в областной закон  
«Об административных правонарушениях»****Статья 1.**

Внести в областной закон от 03 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2003, № 22; 2004, № 31, 32, 33; 2005, № 2, 3, 4, 5, 6, 8; 2006, № 9, 10, 11, 13, 14; 2007, № 15, 16, 18, 19, 20, 22; 2008, № 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31; 2009, № 33, 34, 4, 6, 8, 9; 2010, № 13, 14, 16, 17, 18; 2011, № 20, 22, 23, 24, 25, 26; 2012, № 28, 29, 30, 31, 33, 34, 35, 36; 2013, № 38, 40, 41, 2, 3, 4; 2014, № 6, 8, 9, 11, 13; 2015, № 14, 15, 16, 18, 20; 2016, № 24, 25, 28, 29, 31; 2017, № 33, 38, 40; 2018, № 41) следующие изменения:

1. В пункте 1 статьи 1.3 слова «статьями 5.2» заменить словами «статьями 4.2, 5.2».

2. В статье 2.2:

1) в пункте 1:

абзац первый после слов «исполнительно-распорядительные полномочия,» дополнить словами «работником многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг (далее – многофункциональный центр)»;

абзац второй после слов «исполнительно-распорядительные полномочия,» дополнить словами «работников многофункциональных центров»;

2) дополнить пунктом 1.1 следующего содержания:

«1.1. Нарушение работником государственного учреждения Архангельской области или муниципального учреждения муниципального образования Архангельской области порядка предоставления услуги в случае, если данная услуга включена в утвержденный постановлением Правительства Архангельской области дополнительный перечень услуг, предоставляемых государственными учреждениями Архангельской области или муниципальными учреждениями муниципальных образований Архангельской области, подлежащих включению в Архангельский региональный реестр государственных и муниципальных услуг (функций) и предоставляемых в электронной форме в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», и нормативное правовое регулирование отношений, возникающих в связи с предоставлением

соответствующей услуги, осуществляется нормативными правовыми актами Архангельской области или муниципальными нормативными правовыми актами органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, повлекшее непредоставление соответствующей услуги заявителю либо предоставление соответствующей услуги с нарушением установленных сроков, – влечет наложение административного штрафа на работников государственных учреждений Архангельской области или муниципальных учреждений муниципальных образований Архангельской области в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей.»;

3) в пункте 2:

абзац первый после слов «пунктом 1» дополнить словами «или пунктом 1.1»;

абзац второй после слов «исполнительно-распорядительные полномочия,» дополнить словами «работников многофункциональных центров, работников государственных учреждений Архангельской области или муниципальных учреждений муниципальных образований Архангельской области».

3. Дополнить статьей 4.2 следующего содержания:

**«Статья 4.2. Неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по представлению интересов Архангельской области в органах управления хозяйственных обществ**

1. Неисполнение или ненадлежащее исполнение должностным лицом, не являющимся государственным гражданским служащим Архангельской области или не замещающим государственную должность Архангельской области, представляющим интересы Архангельской области в органах управления хозяйственных обществ, обязанностей по представлению таких интересов, предусмотренных договором о представлении интересов Архангельской области, заключенным в соответствии с пунктом 5 статьи 28 областного закона от 29 октября 2008 года № 585-30-ОЗ «Об управлении и распоряжении государственным имуществом Архангельской области», если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния, –

влечет наложение административного штрафа в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

2. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного пунктом 1 настоящей статьи, –

влечет наложение административного штрафа в размере от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей.».

4. В статье 7.5:

1) абзац первый пункта 1 изложить в следующей редакции:

«1. Невыполнение или ненадлежащее выполнение работ по снятию отслоившейся отделки (штукатурки, облицовочной плитки) наружной поверхности стен, ремонту водосточных труб, снятию слабо держащихся

декоративных элементов, удалению выпадающих кирпичей кладки стен, укреплению козырьков и ограждению крылец, осуществляемых на фасадах объектов нежилого фонда, либо неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по архитектурной подсветке в темное время суток фасадов объектов нежилого фонда –»;

2) абзац первый пункта 2 изложить в следующей редакции:

«2. Устройство на фасадах объектов нежилого фонда дополнительных оконных проемов, дополнительного остекления, дополнительных входов, установка козырьков, балконов, лоджий, мансард, а также ликвидация на фасадах объектов нежилого фонда оконных и дверных проемов посредством их закладки строительными материалами или специальными заполнениями без соответствующего разрешения, выданного уполномоченным органом местного самоуправления Архангельской области, –».

5. Пункт 1 статьи 9.2 после цифр «4.1,» дополнить цифрами «4.2,».

6. Подпункт 3.2 пункта 2 статьи 11.3 после цифр «4.1» дополнить словами «и статьей 4.2».

## **Статья 2.**

Настоящий закон вступает в силу через десять дней со дня его официального опубликования.

Губернатор  
Архангельской области

И.А. Орлов

г. Архангельск

**Пояснительная записка**  
**к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон**  
**«Об административных правонарушениях»**

Проектом областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (далее – законопроект) предлагается:

расширить перечень субъектов административного правонарушения, предусмотренного статьей 2.2 (нарушение законодательства об организации предоставления государственных и муниципальных услуг) областного закона от 03 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон № 172-22-ОЗ), предусмотрев возможность привлечения к административной ответственности за совершение указанного административного правонарушения работников многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг (далее – многофункциональные центры), работников государственных учреждений и муниципальных учреждений, предоставляющих услуги, подлежащие включению в реестр государственных и муниципальных услуг;

установить административную ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение должностным лицом, не являющимся государственным гражданским служащим Архангельской области или не замещающим государственную должность Архангельской области, представляющим интересы Архангельской области в органах управления хозяйственных обществ, обязанностей по представлению таких интересов, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния;

уточнить диспозиции административных составов пунктов 1 и 2 статьи 7.5 областного закона № 172-22-ОЗ, устанавливающих административную ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по содержанию и ремонту фасадов объектов нежилого фонда либо за самовольное переоборудование фасадов объектов нежилого фонда.

1. Статьей 5.63 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) установлена административная ответственность, в том числе, за:

нарушение должностным лицом федерального органа исполнительной власти или органа государственного внебюджетного фонда Российской Федерации, работником многофункционального центра, работником иной организации, осуществляющей в соответствии с законодательством Российской Федерации функции многофункционального центра, или работником государственного учреждения, осуществляющего деятельность по предоставлению государственных услуг в области государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним и государственного кадастрового учета недвижимого имущества, порядка

предоставления государственной услуги, предоставляемой федеральным органом исполнительной власти или государственным внебюджетным фондом Российской Федерации, повлекшее непредоставление государственной услуги заявителю либо предоставление государственной услуги заявителю с нарушением установленных сроков, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния (часть 1);

нарушение должностным лицом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления, осуществляющего исполнительно-распорядительные полномочия, порядка предоставления государственной услуги в случае, если нормативное правовое регулирование отношений, возникающих в связи с предоставлением данной государственной услуги, осуществляется нормативными правовыми актами Российской Федерации, повлекшее непредоставление государственной услуги заявителю либо предоставление государственной услуги заявителю с нарушением установленных сроков, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния (часть 1.1).

Полномочия по установлению административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления пунктом 1 части 1 статьи 1.3.1 КоАП РФ отнесены к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях.

С учетом этого статьей 2.2 областного закона № 172-22-ОЗ установлена административная ответственность за нарушение должностным лицом исполнительного органа государственной власти Архангельской области или органа местного самоуправления муниципального образования Архангельской области, осуществляющего исполнительно-распорядительные полномочия, порядка предоставления соответствующей государственной или муниципальной услуги в случае, если нормативное правовое регулирование отношений, возникающих в связи с предоставлением соответствующей государственной или муниципальной услуги, осуществляется нормативными правовыми актами Архангельской области или нормативными правовыми актами органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, повлекшее непредоставление соответствующей государственной или муниципальной услуги заявителю либо предоставление соответствующей государственной или муниципальной услуги заявителю с нарушением установленных сроков, за исключением случаев, предусмотренных КоАП РФ, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния, а также за совершение указанного административного правонарушения лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение.



Статьей 5.63 КоАП РФ не установлена административная ответственность за нарушение работником многофункционального центра, работником иной организации, осуществляющей в соответствии с законодательством Российской Федерации функции многофункционального центра, порядка предоставления соответствующей государственной услуги или муниципальной услуги в случае, если нормативное правовое регулирование отношений, возникающих в связи с предоставлением такой услуги, осуществляется нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации или муниципальными нормативными правовыми актами, повлекшее непредоставление данной государственной услуги или муниципальной услуги заявителю либо предоставление государственной услуги или муниципальной услуги заявителю с нарушением установленных сроков, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния.

Указанная административная ответственность работников многофункциональных центров не предусмотрена также статьей 2.2 областного закона № 172-22-ОЗ.

Отношения, возникающие в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг, урегулированы Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон № 210-ФЗ).

30 марта 2018 года вступил в силу Федеральный закон от 29 декабря 2017 года № 479-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» в части закрепления возможности предоставления в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг нескольких государственных (муниципальных) услуг посредством подачи заявителем единого заявления» (далее – Федеральный закон № 479-ФЗ).

Федеральным законом № 479-ФЗ урегулирован, в том числе, порядок досудебного (внесудебного) обжалования решений и действий (бездействия) многофункциональных центров и привлекаемых ими организаций, их работников.

Соответствующие изменения, обусловленные принятием Федерального закона № 479-ФЗ, постановлением Правительства Архангельской области от 13 февраля 2018 года № 63-пп «О внесении изменений в отдельные постановления администрации Архангельской области и Правительства Архангельской области по вопросам досудебного (внесудебного) обжалования решений и действий (бездействия) органов, предоставляющих государственные услуги, и их должностных лиц» внесены:

в Положение о порядке разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг исполнительными органами государственной власти Архангельской области, утвержденное постановлением администрации Архангельской области от 30 января 2007 года № 9-па;

в Положение о формировании и ведении Архангельского регионального реестра государственных и муниципальных услуг (функций) и Архангельского регионального портала государственных и муниципальных услуг (функций), утвержденное постановлением Правительства Архангельской области от 28 декабря 2010 года № 408-пп;

в постановление Правительства Архангельской области от 09 октября 2012 года № 460-пп «Об утверждении Положения об особенностях подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) исполнительных органов государственной власти Архангельской области и их должностных лиц, государственных гражданских служащих и внесении изменений в постановление администрации Архангельской области от 30 января 2007 года № 9-па и постановление Правительства Архангельской области от 28 декабря 2010 года № 408-пп».

Изменения, обусловленные Федеральным законом № 479-ФЗ, вносятся в административные регламенты предоставления государственных услуг в Архангельской области, которые оказываются через многофункциональные центры.

В соответствии с частью 4 статьи 11.2 Федерального закона № 210-ФЗ (в редакции Федерального закона № 479-ФЗ) особенности подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и их должностных лиц, государственных гражданских служащих органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц, муниципальных служащих, а также на решения и действия (бездействие) многофункционального центра, работников многофункционального центра устанавливаются соответственно нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами.

По итогам мониторинга законодательства субъектов Российской Федерации установлено, что за совершение административных правонарушений в сфере предоставления государственных или муниципальных услуг законами многих субъектов Российской Федерации об административных нарушениях установлена административная ответственность работников многофункциональных центров и работников иных организаций, осуществляющих в соответствии с законодательством Российской Федерации функции многофункционального центра (Республика Дагестан, Карачаево-Черкесская Республика, Чеченская Республика, Республика Марий Эл, Забайкальский, Красноярский, Приморский края, Астраханская, Волгоградская, Липецкая, Мурманская, Нижегородская, Новгородская, Омская, Орловская, Псковская, Саратовская, Сахалинская, Свердловская, Ярославская области, Еврейская автономная область, Чукотский автономный, Ямало-Ненецкий автономный округа и другие субъекты Российской Федерации).

В Архангельской области организаций, осуществляющих в соответствии с законодательством Российской Федерации функции многофункциональных центров, не имеется.

В связи с изложенным и с учетом пункта 1 части 1 статьи 1.3.1 КоАП РФ законопроектом предлагается распространить административную ответственность, предусмотренную статьей 2.2 областного закона № 172-22-ОЗ, на работников многофункциональных центров. При этом составлять протоколы в данном случае будут должностные лица исполнительного органа государственной власти Архангельской области, осуществляющего организационно-методическое обеспечение предоставления государственных услуг, а рассматривать такие административные дела – мировые судьи.

2. Согласно части 3 статьи 1 Федерального закона № 210-ФЗ услуги, предоставляемые государственными и муниципальными учреждениями и другими организациями, в которых размещается государственное задание (заказ) или муниципальное задание (заказ), подлежат включению в реестр государственных или муниципальных услуг и предоставляются в электронной форме в соответствии с Федеральным законом № 210-ФЗ в том случае, если указанные услуги включены в перечень, установленный Правительством Российской Федерации.

Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации вправе утвердить дополнительный перечень услуг, оказываемых в субъекте Российской Федерации государственными и муниципальными учреждениями и другими организациями, в которых размещается государственное задание (заказ) субъекта Российской Федерации или муниципальное задание (заказ), подлежащих включению в реестр государственных или муниципальных услуг и предоставляемых в электронной форме в соответствии с Федеральным законом № 210-ФЗ.

С учетом этого постановлением Правительства Архангельской области от 10 апреля 2012 года № 133-пп (далее – постановление Правительства Архангельской области № 133-пп) утвержден дополнительный перечень услуг, предоставляемых государственными учреждениями Архангельской области, подлежащих включению в Архангельский региональный реестр государственных и муниципальных услуг (функций) и предоставляемых в электронной форме (далее – региональный реестр).

Согласно постановлению Правительства Архангельской области № 133-пп услуги, подлежащие включению в региональный реестр, предоставляются государственными учреждениями социальной защиты населения Архангельской области, государственными учреждениями занятости населения Архангельской области и государственным автономным учреждением Архангельской области «Управление государственной экспертизы».

Порядок предоставления услуг, подлежащих включению в региональный реестр, урегулирован как нормативными правовыми актами

10

Российской Федерации, так и нормативными правовыми актами Архангельской области.

К примеру, пунктами 1 и 2 регионального реестра предусмотрены услуги по назначению и выплате:

пособий на ребенка, дополнительных ежемесячных пособий на ребенка и дополнительных ежемесячных пособий на ребенка в возрасте до трех лет на обеспечение полноценным питанием;

ежемесячных пособий на ребенка, не посещающего дошкольную образовательную организацию.

Согласно части 3 статьи 3 и 16 Федерального закона от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»:

порядок назначения и выплаты пособия на ребенка устанавливается законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации;

размер, порядок назначения, индексации и выплаты пособия на ребенка, включая условия и периодичность его выплаты (не реже одного раза в квартал), в том числе с применением критериев нуждаемости, устанавливаются законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 7 статьи 9 областного закона от 05 декабря 2016 года № 496-30-ОЗ «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области» порядок назначения и выплаты социальных пособий гражданам, имеющим детей, определяется постановлением Правительства Архангельской области.

С учетом этого услуги, предусмотренные пунктами 1 и 2 регионального реестра, предоставляются государственными учреждениями социальной защиты населения Архангельской области в порядке, установленном Положением о порядке назначения и выплаты социальных пособий гражданам, имеющим детей, в Архангельской области, утвержденным постановлением Правительства Архангельской области от 30 декабря 2016 года № 575-пп (далее – постановление Правительства Архангельской области № 575).

Пунктом 8 регионального реестра предусмотрена услуга по регистрации многодетных семей и предоставлению им мер социальной поддержки в форме денежных выплат (кроме субсидий), компенсаций и материнского (семейного) капитала.

Порядок регистрации многодетных семей и выдачи им удостоверений государственными учреждениями социальной защиты населения Архангельской области и порядок предоставления такими учреждениями мер социальной поддержки многодетным семьям утверждены постановлением Правительства Архангельской области № 575.

Пунктом 12 регионального реестра предусмотрена услуга по информированию о положении о рынке труда в Архангельской области,

//

предоставляемая государственными учреждениями занятости населения Архангельской области.

Согласно пункту 5 Федерального государственного стандарта государственной услуги по информированию о положении на рынке труда в субъекте Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 29 января 2013 года № 34н государственная услуга по информированию о положении на рынке труда в субъекте Российской Федерации неопределенному кругу лиц предоставляется посредством размещения информации о положении на рынке труда в субъекте Российской Федерации на официальных сайтах органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего полномочия в области содействия занятости населения, и государственных учреждений службы занятости населения, Едином портале и региональном портале, в государственном учреждении службы занятости населения, многофункциональном центре, средствах массовой информации.

С учетом данного приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации постановлением министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области (далее – министерство труда) от 03 октября 2013 года № 13-п утвержден административный регламент предоставления государственной услуги министерством труда и государственными учреждениями занятости населения Архангельской области по информированию о положении на рынке труда в Архангельской области.

Пунктом 25 регионального реестра предусмотрена услуга по выдаче государственными учреждениями социальной защиты населения Архангельской области требований на приобретение проездных билетов жителям муниципальных образований Архангельской области, где единственным видом транспорта является воздушный.

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 областного закона от 31 октября 2007 года № 429-21-ОЗ «О мерах социальной поддержки жителей муниципальных образований Архангельской области, где единственным видом транспорта является воздушный» порядок предоставления права на бесплатный проезд устанавливается постановлением Правительства Архангельской области.

Постановлением Правительства Архангельской области от 22 марта 2016 года № 86-пп утвержден Порядок предоставления мер социальной поддержки гражданам, проживающим на территории муниципальных образований Архангельской области, где единственным видом транспорта является воздушный.

Полномочия по установлению административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления пунктом 1 части 1 статьи 1.3.1 КоАП РФ отнесены

к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях.

В связи с этим законопроектом предлагается установить административную ответственность работника государственного учреждения Архангельской области за нарушение работником государственного учреждения Архангельской области или муниципального учреждения муниципального образования Архангельской области порядка предоставления услуги в случае, если данная услуга включена в утвержденный постановлением Правительства Архангельской области дополнительный перечень услуг, предоставляемых государственными учреждениями Архангельской области или муниципальными учреждениями муниципальных образований Архангельской области, подлежащих включению в Архангельский региональный реестр государственных и муниципальных услуг (функций) и предоставляемых в электронной форме в соответствии с Федеральным законом № 210-ФЗ, и нормативное правовое регулирование отношений, возникающих в связи с предоставлением соответствующей услуги, осуществляется нормативными правовыми актами Архангельской области или муниципальными нормативными правовыми актами органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, повлекшее непредоставление соответствующей услуги заявителю либо предоставление соответствующей услуги с нарушением установленных сроков.

3. В соответствии с пунктом 1 статьи 27 областного закона от 29 октября 2008 года № 585-30-ОЗ «Об управлении и распоряжении государственным имуществом Архангельской области» (далее – областной закон № 585-30-ОЗ) в случаях, предусмотренных гражданским законодательством, Архангельская область в лице исполнительных органов государственной власти Архангельской области вправе выступать в качестве учредителей (участников) юридических лиц.

Представителями Архангельской области в органах юридических лиц с участием Архангельской области могут быть:

лица, замещающие государственные должности Архангельской области или должности государственной гражданской службы Архангельской области в исполнительных органах государственной власти Архангельской области;

иные граждане Российской Федерации, которые по своим профессиональным качествам способны надлежащим образом защищать интересы Архангельской области, если это не противоречит законодательству Российской Федерации (пункт 3 статьи 27 областного закона № 585-30-ОЗ).

Граждане Российской Федерации, не являющиеся лицами, замещающими государственные должности Архангельской области, или государственными гражданскими служащими Архангельской области, осуществляют представление интересов Архангельской области в органах

юридических лиц с участием Архангельской области в соответствии с договорами о представлении интересов Архангельской области, заключенными с ними министерством имущественных отношений Архангельской области (далее – министерство) (пункт 5 статьи 28 областного закона № 585-30-ОЗ).

Согласно пункту 4.1 типовой формы договора на представление интересов Архангельской области в совете директоров (наблюдательном совете) хозяйственных обществ, акции (доли в уставном капитале) которых находятся в государственной собственности Архангельской области, утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 27 октября 2009 года № 112-пп, такие граждане несут материальную ответственность за совершение неправомерных действий, повлекших причинение ущерба.

12 апреля 2018 года Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении принят проект федерального закона № 371545-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности представителей интересов Российской Федерации в органах управления юридических лиц» (далее – проект федерального закона), внесенный Правительством Российской Федерации в порядке реализации права законодательной инициативы.

Согласно пояснительной записке к проекту федерального закона проект федерального закона подготовлен во исполнение подпункта «м» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 18 августа 2015 года № Пр-1659 и пункта 12 поручения Правительства Российской Федерации от 29 августа 2015 года № ДМ-П13-5943.

Проектом федерального закона предлагается установить административную ответственность должностных лиц, за исключением федеральных государственных служащих и лиц, замещающих федеральные государственные должности, представляющих интересы Российской Федерации в органах управления юридических лиц, за исключением государственных или муниципальных учреждений и государственных или муниципальных предприятий, за неисполнение обязанностей по представлению таких интересов.

Архангельской области на праве собственности принадлежат акции в уставном капитале следующих хозяйственных обществ:

- открытое акционерное общество «Белкомур»;
- акционерное общество «Архангельская областная энергетическая компания»;
- акционерное общество «Котласское ДРСУ»;
- акционерное общество «Мезенское ДУ»;
- акционерное общество «Плесецкое ДУ».

С учетом изложенного законопроектом предлагается на региональном уровне установить административную ответственность за неисполнение или

ненадлежащее исполнение должностными лицами, не являющимися государственными гражданскими служащими Архангельской области или не замещающими государственные должности Архангельской области, представляющими интересы Архангельской области в органах управления хозяйственных обществ, обязанностей по представлению таких интересов, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния.

Законопроектом предусматривается наделение должностных лиц министерства полномочиями по составлению протоколов по таким административным правонарушениям, а полномочиями по рассмотрению такой категории административных дел – мировых судей.

4. Пунктами 1 и 2 статьи 7.5 областного закона № 172-22-ОЗ установлена административная ответственность за:

неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по содержанию и ремонту фасадов объектов нежилого фонда, включая работы по снятию отслоившейся отделки (штукатурки, облицовочной плитки) наружной поверхности стен, ремонту водосточных труб, снятию слабо держащихся декоративных элементов, технических устройств, удалению выпадающих кирпичей кладки стен, укреплению козырьков и ограждению крылец, либо по архитектурной подсветке в темное время суток фасадов объектов нежилого фонда (пункт 1);

самовольное переоборудование фасадов объектов нежилого фонда, в том числе устройство дополнительных оконных проемов, дополнительного остекления, дополнительных входов, самовольная установка козырьков, балконов, лоджий, мансард, а также ликвидация оконных и дверных проемов посредством их закладки строительными материалами или специальными заполнениями (пункт 2).

Законопроектом предлагается в целях исключения неопределенности применения административных составов, предусмотренных пунктами 1 и 2 статьи 7.5 областного закона № 172-22-ОЗ, определить в диспозициях данных составов конкретные противоправные действия (бездействие), связанные с нарушением требований к содержанию и ремонту фасадов объектов нежилого фонда, самовольным переоборудованием таких фасадов.

Согласно законопроекту административную ответственность предлагается установить за:

невыполнение или ненадлежащее выполнение работ по снятию отслоившейся отделки (штукатурки, облицовочной плитки) наружной поверхности стен, ремонту водосточных труб, снятию слабо держащихся декоративных элементов, удалению выпадающих кирпичей кладки стен, укреплению козырьков и ограждению крылец, осуществляемых на фасадах объектов нежилого фонда, либо неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по архитектурной подсветке в темное время суток фасадов объектов нежилого фонда;

устройство на фасадах объектов нежилого фонда дополнительных оконных проемов, дополнительного остекления, дополнительных входов,



установка козырьков, балконов, лоджий, мансард, а также ликвидация оконных и дверных проемов посредством их закладки строительными материалами или специальными заполнениями без соответствующего разрешения, выданного уполномоченным органом местного самоуправления Архангельской области.

Предлагаемые законопроектом изменения обусловлены судебной практикой Верховного Суда Российской Федерации.

Апелляционным определением Верховного Суда Российской Федерации от 11 декабря 2017 года по делу № 45-АПГ17-18 оставлено без изменения решение Свердловского областного суда от 25 июля 2017 года, которым удовлетворен административный иск межрегиональной общественной организации защиты прав потребителей «Комитет по защите прав автовладельцев» о признании недействующей статьи 12 закона Свердловской области от 14 июля 2005 года № 52-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» (далее – закон Свердловской области).

Статьей 12 закона Свердловской области была установлена административная ответственность за самовольное переоборудование или изменение внешнего вида фасада здания либо его элементов, включая установление дополнительных элементов и устройств, повлекшее нарушение нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

По мнению Верховного Суда Российской Федерации, Свердловский областной суд сделал правильный вывод о том, что статьей 12 закона Свердловской области установлена административная ответственность за нарушения в области правоотношений, урегулированных Федеральным законом от 13 марта 2006 года № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Федеральный закон № 38-ФЗ), а также подзаконными актами Российской Федерации – Правилами и нормами технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденными постановлением Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 27 сентября 2003 года № 170 (далее – Правила и нормы технической эксплуатации жилищного фонда), Правилами противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 года № 390 (далее – Правила противопожарного режима).

В Правилах и нормах технической эксплуатации жилищного фонда установлены требования к внешнему благоустройству объектов жилищного фонда, в частности, предусмотрен запрет на крепление к стенам зданий различных растяжек, подвесок, вывесок, указателей (флажштоков и других устройств), установку кондиционеров и спутниковых антенн без соответствующего разрешения.

Федеральным законом № 38-ФЗ регламентированы особенности отдельных способов распространения рекламы, в том числе, распространение наружной рекламы и установка рекламных конструкций, монтируемых

и располагаемых на внешних стенах, крышах и иных конструктивных элементах зданий, строений, сооружений.

Пунктом 40 (1) Правил противопожарного режима установлены требования к размещению транспарантов и баннеров на фасадах зданий и сооружений.

Как отмечает Верховный Суд Российской Федерации, нарушение указанных требований является основанием для привлечения виновных лиц к административной ответственности, предусмотренной статьями 6.4 (нарушение санитарно-эпидемиологических требований к эксплуатации жилых помещений и общественных помещений, зданий, сооружений и транспорта), 7.22 (нарушение правил содержания и ремонта жилых домов и (или) жилых помещений), 14.3 (нарушение законодательства о рекламе) или 20.4 (нарушение требований пожарной безопасности) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Указанная позиция Верховного Суда Российской Федерации обусловлена отсутствием в статье 12 закона Свердловской области конкретных противоправных действий (бездействия), за совершение которых виновные лица привлекаются к административной ответственности.

Верховный Суд Российской Федерации сделал вывод, что статья 12 закона Свердловской области не отвечает требованиям определенности, ясности и недвусмысленности, поскольку ее диспозиция, содержащая отсылочную норму, не позволяет определить, какое конкретно деяние подпадает под признаки административного правонарушения, предусмотренного данной статьей.

С учетом решения Свердловского областного суда от 25 июля 2017 года законом Свердловской области от 03 ноября 2017 года № 107-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» статья 12 закона Свердловской области изложена в новой редакции, согласно которой административная ответственность установлена за совершение конкретных противоправных действий, связанных с самовольным переоборудованием фасада здания (кроме жилого дома), строения, сооружения, а именно самовольное устройство дополнительных оконных проемов или входных групп, дополнительного остекления, самовольную установку козырьков, навесов, ликвидации оконных проемов или входных групп.

Законопроектом предлагается также уточнить диспозицию административного состава, указанного в пункте 1 статьи 7.5 областного закона 172-22-ОЗ с учетом требований пожарной безопасности.

Подразделом 6.7.25 свода правил СП 4.13130 «Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям», утвержденных приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным

ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 24 апреля 2013 года № 288, предусмотрен запрет на установку баллонов сжиженного углеводородного газа со стороны главных фасадов зданий.

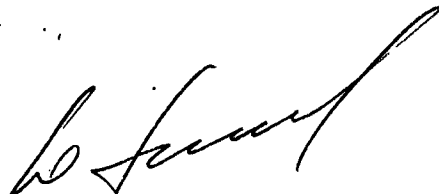
Подразделом 7.1 указанного свода правил предусмотрены случаи, когда на главном фасаде здания и сооружения допускается не устанавливать противопожарные лестницы.

Подпунктом «г» пункта 7.11 свода правил СП 7.13130 «Отопление, вентиляция и кондиционирование. Требования пожарной безопасности», утвержденных приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 21 февраля 2013 года № 116, определены требования установки вентиляторов на наружных стенах фасадов зданий и сооружений.

Нарушение указанных требований пожарной безопасности является основанием для привлечения виновных лиц к административной ответственности, предусмотренной статьей 20.4 КоАП РФ (нарушение требований пожарной безопасности).

С учетом того, что технические устройства могут включать в себя, в том числе, баллоны сжиженного углеводородного газа, противопожарные лестницы и вентиляторы, законопроектом предлагается исключить из пункта 1 статьи 7.5 областного закона 172-22-ОЗ административную ответственность за невыполнение или ненадлежащее выполнение работ на фасадах объектов нежилого фонда по снятию слабо держащихся технических устройств.

**Губернатор  
Архангельской области**

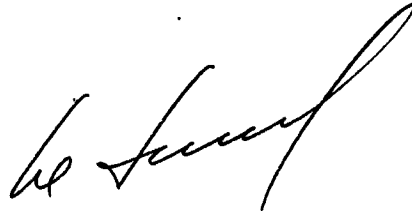


**И.А. Орлов**

**Финансово-экономическое обоснование  
проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон  
«Об административных правонарушениях»**

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» не повлечет дополнительных расходов областного бюджета или изменений финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

**Губернатор  
Архангельской области**

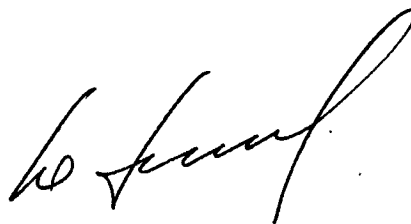


**И.А. Орлов**

**Перечень  
областных законов и иных нормативных  
правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых  
потребуется принятие областного закона «О внесении изменений в областной  
закон «Об административных правонарушениях»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» не потребует отмены или изменения областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области.

**Губернатор  
Архангельской области**



**И.А. Орлов**

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**шестого созыва (сорок пятая сессия)**

**ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е**

от 2018 г. №

О проекте областного закона  
«О внесении изменений в областной  
закон «Об административных  
правонарушениях»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» в первом чтении.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного  
Собрания депутатов

В.Ф. Новожилов

Проект

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**шестого созыва (                          сессия)**

**ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е**

от                          2018 г. №

Об областном законе «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять областной закон «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях».
2. Направить закон Губернатору Архангельской области для подписания и официального опубликования.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного  
Собрания депутатов

В.Ф. Новожилов

*dd*



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**шестого созыва**

**ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru)

от 08 июня 2018 года № \_\_\_\_\_  
на № пз6/558 от 22 мая 2018 года

**Заключение**  
**на проект областного закона**  
**«О внесении изменений в областной закон**  
**«Об административных правонарушениях»**

Государственно-правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (далее – Проект), внесенного Губернатором Архангельской области И.А. Орловым, полагает необходимым сообщить следующее.

Проектом предлагается внести изменения в областной закон от 3 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях» (далее – Областной закон), связанные с:

- дополнением состава административного правонарушения, установленного пунктом 1 статьи 2.2 Областного закона, предусматривающего административную ответственность за нарушение законодательства об организации предоставления государственных и муниципальных услуг, новым субъектом – работником многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг;

- введением дополнительного состава, предусматривающего административную ответственность за нарушение законодательства об организации предоставления государственных и муниципальных услуг работником государственного учреждения Архангельской области или муниципального учреждения муниципального образования Архангельской области;

- дополнением нормой, предусматривающей административную ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по представлению интересов Архангельской области в органах управления хозяйственных обществ;

- дополнением Областного закона положениями, определяющими применение указанной нормы;

- уточнением и корректировкой норм, предусматривающих административную ответственность за нарушение требований к содержанию и

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
09.06.2018 г.  
Вх. № 01-02/887

23



ремонту фасадов объектов нежилого фонда, установленную пунктами 1 и 2 статьи 7.5 Областного закона.

В соответствии с пунктом «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находится административное законодательство.

Согласно части 1 статьи 1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) законодательство об административных правонарушениях состоит из настоящего кодекса и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

К ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления (пункт 1 части 1 статьи 1.3.1 КоАП РФ).

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов.

При проведении антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов в Проекте не выявлено.

На основании изложенного государственно-правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотрение Проекта на сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Начальник отдела  
по обеспечению законодательной деятельности  
государственно-правового управления  
аппарата Архангельского областного  
Собрания депутатов



И.В. Худякова



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**шестого созыва**

**ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru)

от 08 июня 2018 г. № \_\_\_\_\_  
на № пз6/558 от 22.05.2018

**Редакционное заключение**  
**на проект областного закона**  
**«О внесении изменений в областной закон**  
**«Об административных правонарушениях»**

Отдел лингвистической экспертизы государственного-правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 4 статьи 14 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и сообщает, что к представленному законопроекту замечаний нет.

Начальник отдела  
лингвистической экспертизы

Н.В. Врублевская

Исполнитель О.А. Москалева  
21 57 92

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
21.06.2018  
Вх.№ 01-02/803